

## Doświadczenia Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego we współpracy z samorządami gminnymi i powiatowymi przy wdrażaniu Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej na przykładzie Bazy Adresowej Województwa Łódzkiego i Geoportalu Województwa Łódzkiego.

W latach 2009 – 2014 Departament Geodezji i Kartografii Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego zrealizował projekt w ramach RPO WŁ p.t. Infrastruktura Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Łódzkiego (IRSIP WŁ). Projekt realizowany był w formule partnerskiej, gdzie funkcję lidera pełniło Województwo Łódzkie (Departament Geodezji i Kartografii), a partnerami było 12 samorządów szczebla powiatowego. Łączny koszt projektu to ok. 30 mln zł.

Tabela: Podział finansowy i rzeczowy w ramach projektu IRSIP WŁ.

Partnerzy	Koszt Projektu [zł]	Zakup sprzętu [zł]	Bazy danych i oprogramowanie [zł]	Inne [zł]
<b>Województwo Łódzkie</b>	13 437 702,70	4 425 852,58	7 256 178,61	1 755 671,51
<b>Powiat Łaski</b>	246 705,53	86 483,84	96 474,42	63 747,27
<b>Powiat Łowicki</b>	1 272 627,00	172 327,00	995 300,00	105 000,00
<b>Powiat Łódzki Wschodni</b>	3 319 589,15	195 838,13	3 046 493,10	77 257,92
<b>Powiat Opoczyński</b>	1 058 440,75	227 923,58	423 369,60	407 147,57
<b>Powiat Piotrkowski</b>	362 880,45	123 755,46	209 125,00	29 999,99
<b>Powiat Rawski</b>	825 621,82	183 756,12	529 480,00	112 385,70
<b>Powiat Skierniewicki</b>	746 064,99	212 667,00	472 824,99	60 573,00
<b>Powiat Tomaszowski</b>	230 557,89	26 787,28	189 130,61	14 640,00
<b>Powiat Zduńskowolski</b>	398 914,39	152 935,38	176 040,90	69 938,11
<b>Powiat Zgierski</b>	1 208 959,96	202 865,72	937 376,54	68 717,70
<b>Miasto Piotrków Trybunalski</b>	3 361 770,07	150 000,00	2 447 049,50	764 720,57
<b>Miasto Łódź</b>	3 781 997,56	188 084,96	3 593 912,60	0,00
<b>Całkowity koszt</b>	<b>30 251 832,26</b>	<b>6 397 549,34</b>	<b>20 372 755,87</b>	<b>3 481 527,05</b>

W zakresie komponentów powiatowych głównym realizowanym tematem była ewidencja gruntów i budynków oraz w następnej kolejności cyfryzacja powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, numeryczna mapa zasadnicza oraz wyposażenie ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej w sprzęt teleinformatyczny.

Jedną z głównych grup Beneficjentów końcowych projektu są urzędy gmin.

W ramach realizacji komponentu wojewódzkiego Lider wykonał m.in. dwa zintegrowane ze sobą systemy, tj. Geoportal Województwa Łódzkiego i Bazę Adresową Województwa Łódzkiego (BAWL).

Baza Adresowa Województwa Łódzkiego jest systemem dedykowanym dla urzędów gmin z terenu Województwa Łódzkiego, umożliwiającym prowadzenie ewidencji miejscowości, ulic i adresów w sposób zgodny z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 stycznia 2012r. w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów (Dz. U. 2012 r. poz. 125).

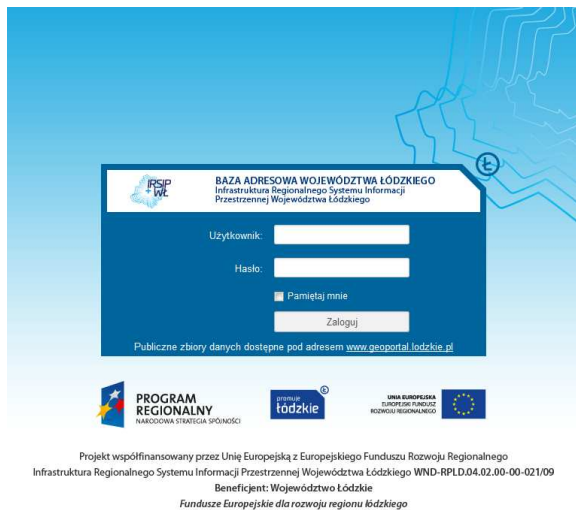
Podział kompetencji w systemie BAWL jest następujący:

1) Departament Geodezji i Kartografii Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego:

- administruje bazą oraz systemem,
- zarządza użytkownikami systemu,
- udostępnia aplikację do prowadzenia Bazy Adresowej Województwa Łódzkiego,
- udostępnia dane referencyjne.

2) Gminy realizują zadania własne – prowadzenie ewidencji miejscowości, ulic i adresów. Aplikacja BAWL umożliwia generowanie wszystkich wymaganych przepisami raportów i zestawień. W swojej funkcjonalności nie ogranicza się jedynie do elementów obowiązkowych ewidencji miejscowości, ulic i adresów. Każdy z samorządów ma możliwość personalizacji aplikacji i zastosowania jej do wspomagania realizacji innych zadań gminy poprzez wykorzystanie kilkunastu atrybutów dodatkowych (tekstowych, liczbowych i logicznych) przypisanych do konkretnego adresu. Wszelkie dane zapisane w atrybutach dodatkowych, dotyczące np. gospodarki odpadami, gospodarowania mieniem, umów z mieszkańcami są widoczne jedynie dla autoryzowanego użytkownika.

Korzystanie z BAWL zadeklarowało dotychczas 136 gmin z terenu województwa (łącznie liczba gmin w województwie – 177). Podczas wdrożenia przeszkolonych z obsługi aplikacji zostało ponad 250 operatorów. Urzędy Gmin nie ponoszą żadnych kosztów związanych z funkcjonowaniem BAWL. Aktywnie wykorzystując aplikację przyczyniają się do utrzymywania w aktualności zasobów informacyjnych Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Łódzkiego.



Mapa gmin deklarujących korzystanie z BAWL.

Aplikacja do prowadzenia Bazy Adresowej Województwa Łódzkiego jest dostępna tylko dla zalogowanych operatorów pod adresem: [www.adresy.lodzkie.pl](http://www.adresy.lodzkie.pl)

Oba systemy, tj. Geoportal i BAWL wzajemnie zasilają się danymi. Wyniki prac w postaci numerów porządkowych nadawanych w urzędach gmin są bezpośrednio po wprowadzeniu do systemu publicznie dostępne i widoczne w Geoportalu Województwa Łódzkiego. Natomiast wszystkie dane referencyjne widoczne dla operatora w BAWL, m.in. działki ewidencyjne, ortofotomapy, Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT10k) pochodzą z Geoportalu. Dane z obu systemów dostępne są również w aplikacji mobilnej działającej na platformach Windows Phone, Android i iOS. Wersja mobilna umożliwia oprócz przeglądania danych również wykonywanie pomiarów na mapie, prostych analiz oraz zgłaszanie uwag (dla zalogowanych użytkowników).

Drugi z wykonanych systemów to Geoportal Województwa Łódzkiego ([www.geoportal.lodzkie.pl](http://www.geoportal.lodzkie.pl)) prezentujący wiele informacji z regionu na tle materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Podstawowymi warstwami referencyjnymi w Geoportalu Województwa Łódzkiego są:

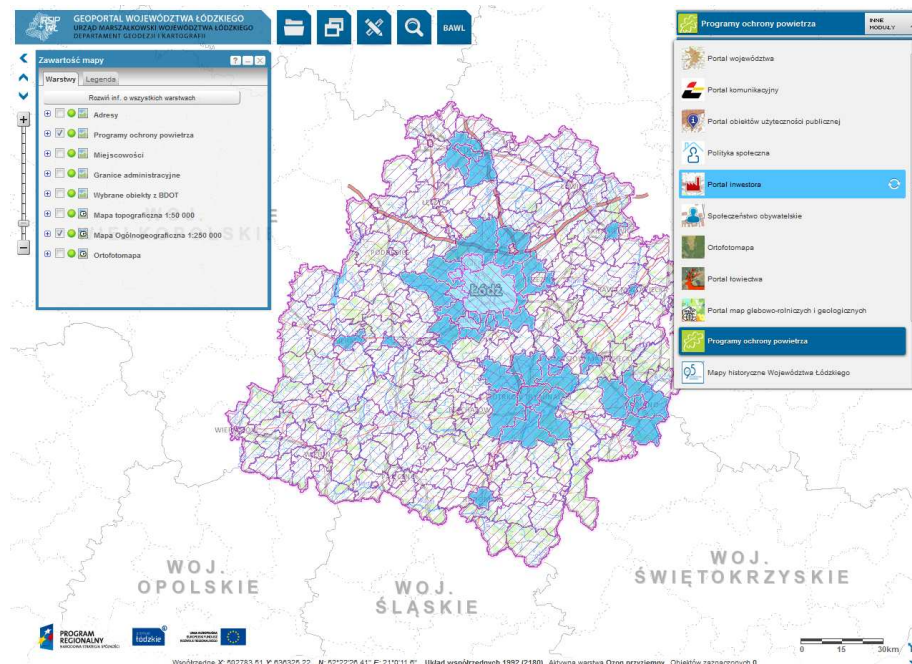
- Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT10k),
- Ortofotomapy,
- Działki ewidencyjne.

Na tym tle prezentowane są informacje z zakresu działania Urzędu Marszałkowskiego:

- Ochrona środowiska (programy ochrony powietrza)
- Polityka społeczna (ośrodki i domy pomocy społecznej, centra pomocy rodzinie, domy samotnej matki, placówki opiekuńczo – wychowawcze i wiele innych)

- Organizacje pozarządowe (fundacje, stowarzyszenia, organizacje kościelne, OSP)
- Kultura i edukacja (teatry, szkoły, bursy, i inne)
- Sportu i turystyki (rejestr organizatorów turystyki, zabytki, obiekty sportowe)
- Zarządzanie nieruchomościami (oferty sprzedaży i najmu nieruchomości województwa).

Za pośrednictwem Geoportalu swoje dane publikują również zainteresowane samorządy. Są to oprócz danych adresowych również oferty inwestycyjne oraz metadane dotyczące głównie zagospodarowania przestrzennego.



Współpraca z innymi organami administracji podczas realizacji projektu IRSIP WŁ opierała się na szeregu porozumień i umów. Samorząd Województwa Łódzkiego jako Lider projektu podpisał Umowę Partnerstwa z powiatami pełniącymi rolę Partnerów w projekcie. Umowa nie przewidywała wspólnych zamówień publicznych i nakładała odpowiedzialność każdego Partnera za własne działania. Jednakże wobec Instytucji Zarządzającej odpowiada Lider.

W ramach współpracy z Głównym Geodetą Kraju podpisano 2 porozumienia. Dotyczyły one współpracy i koordynacji działań przy zleceniu na wykonanie Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT10k) oraz współdziałania podczas aktualizacji danych EMUiA (Bazy Adresowej Województwa Łódzkiego).

Samorządy Gminne nie poniosły w ramach projektu żadnych kosztów i współpraca ma charakter dobrowolnego korzystania z efektów projektu potwierdzonego deklaracjami udziału w przedsięwzięciu.

Podstawowe problemy w trakcie realizacji projektu dotyczyły:

- zmian przepisów prawa w trakcie realizacji projektu, wpływających na zakres rzeczowy w tym:
  - nowelizacja ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne w 2010 roku;
  - Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 stycznia 2012 r. w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów.
  - Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych,

Zmiany przepisów powodowały opóźnienia w realizacji projektu. Należało celowo opóźnić niektóre działania aby powstające produkty były zgodne z przepisami (BDOT10k, aplikacja BAWL).

- integracji sprzętu teleinformatycznego kupowanego w różnych latach,
- „zasobów ludzkich”; brak wystarczającej liczby pracowników po stronie niektórych Partnerów do obsługi dokumentacji projektowej oraz w gminach. Problemy związane ze spełnieniem oczekiwań wynikających z lokalnych zwyczajów, np. co do kolorystyki podkładu mapowego, zawartości raportów i zawiadomień, itp.

Andrzej Dziubiński  
Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego  
Departament Geodezji i Kartografii  
Naczelnik Wydziału - Wojewódzki Ośrodek  
Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej